

Общие ответы на вопросы

1. ВОПРОС:

Какой нормативно-технической документацией руководствоваться в своей работе смотрителю зданий и сооружений опасного производственного объекта? Входит ли в его обязанности контроль за дымовыми трубами, если да, то какой нормативно-технической документацией пользоваться? По каким областям аттестации должен быть аттестован смотритель зданий и сооружений?

ОТВЕТ. В настоящее время отдельной области аттестации в области промышленной безопасности для смотрителей зданий и сооружений не предусмотрено, поэтому если работники данной службы относятся к ИТР, им необходимо пройти аттестацию по области соответствующей профилю и идентификации тех ОПО, на территории которых они осуществляют контроль за состоянием зданий и сооружений и руководствоваться соответствующими разделами отраслевых правил в области промышленной безопасности.

2. ВОПРОС:

В случае если на предприятии сформирована служба производственного контроля и ее руководитель аттестован в территориальном органе Ростехнадзора как руководитель ответственный за организацию и осуществление производственного контроля, то должен ли быть аттестован в таком же порядке директор управления в структуру которого входит эта служба? Какая аттестация должна быть у руководителя организации, который делегировал свои полномочия в части производственного контроля?

ОТВЕТ. В соответствии с п. 5 статьи 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», аттестация в области промышленной безопасности работников, в том числе руководителей эксплуатирующих организаций, проводится в объеме требований промышленной безопасности, необходимых для исполнения ими должностных обязанностей.

В случае, если в должностные обязанности руководителя эксплуатирующей организации не входят вопросы обеспечения промышленной безопасности, предусмотренные специальными требованиями, то руководителю организации достаточно прохождения подготовки и аттестации на знание общих требований промышленной безопасности (А1). При этом, ввиду наличия нескольких видов надзора на предприятии, пройти подготовку и аттестацию по соответствующим областям аттестации обязаны все должностные лица, на которых возложены функции, связанные с соблюдением

специальных требований промышленной безопасности и осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах предприятия.

Более того, Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365, установлено, что руководители эксплуатирующих организаций обязаны проходить первичную и периодическую аттестацию в области промышленной безопасности в территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора. Таким образом, прохождение директором аттестации в области промышленной безопасности в аттестационной комиссии предприятия не допускается.

3. ВОПРОС:

В какой форме предоставляются сведения об организации производственного контроля?

Ответ: Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в соответствии с Требованиями к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденными приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518 «Об утверждении Требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (далее – Требования).

Требованиями установлено, что Сведения представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Шаблон формы Сведений для их представления в форме электронного документа размещен на официальном сайте Уральского управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность» -> подраздел «Производственный контроль».

Также сообщаем, что нарушение требований промышленной безопасности в соответствии с частью 1 статьи 9.1 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях признается административным правонарушением, за которое предусмотрено административное наказание.

4. ВОПРОС:

Пунктом 14 приказа Ростехнадзора № 471 регламентировано эксплуатирующей организации представлять в регистрирующий орган документы не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации опасного производственного объекта, т.е. конкретно определен конечный срок подачи для регистрации ОПО, но не определен начальный. Не противоречит ли пункту 14 регистрация ОПО ранее срока начала его фактической эксплуатации?

Ответ: Согласно пункту 5 Правил регистрации, а также пункту 14 Требований представление документов для регистрации ОПО в реестре осуществляется эксплуатирующей организацией не позднее 10 рабочих дней со дня начала его эксплуатации.

Пунктом 14 Требований и пунктами 18-20 Административного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, которые заявитель представляет в территориальный орган Ростехнадзора для получения государственной услуги по регистрации ОПО в реестре.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, регистрация ОПО в реестре ранее срока начала его фактической эксплуатации возможна при условии предоставления организацией, эксплуатирующей ОПО, полного комплекта заявительных документов в регистрирующий орган Ростехнадзора.

5. ВОПРОС:

На официальных сайтах Ростехнадзора размещаются экзаменационные билеты (тесты) для подготовки к тестированию в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики. Почему не размещены варианты ответов?

Ответ: Порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики определен Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365.

В Положении, а также в иных нормативных правовых актах, регулирующих вопросы проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, не содержится требований о необходимости размещения на официальном сайте Ростехнадзора экзаменационных билетов (тестов), используемых при проведении аттестации.

В должностные обязанности работников, категории которых определены пунктом 2 Положения, входят вопросы обеспечения промышленной безопасности, предусмотренные общими и специальными требованиями промышленной безопасности. Указанные работники обязаны владеть знаниями технической документации, сводов правил, строительных норм и правил и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, что является основой экзаменационных билетов (тестов).

Отсутствие вариантов ответов на экзаменационные билеты (тесты), размещаемые на официальном сайте Ростехнадзора, способствует повышению качества подготовки, поскольку целью такой подготовки является изучение необходимых нормативных правовых актов и нормативно-технических документов, а не запоминание правильных вариантов ответов.

6. ВОПРОС:

Просим пояснить порядок исключения ОПО из Государственного Реестра ОПО и порядок снятия с учета оборудования, работающего под давлением, в случае продажи этого оборудования по договору купли - продажи?

Ответ: Порядок исключения опасных производственных объектов (далее - ОПО) из Государственного Реестра ОПО (далее - Реестр) и порядок снятия с учета оборудования, работающего под давлением, выполняются отдельно и в соответствии с установленными требованиями в области промышленной безопасности не могут быть выполнены в рамках одного заявления.

Исключение ОПО из Реестра осуществляется на основании заявления организации, эксплуатирующей ОПО, в соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.04.2019 № 140.

Заявление о предоставлении государственной услуги заполняется заявителем (эксплуатирующей организацией) в соответствии с формой, установленной приложением № 1 Регламента.

Для исключения ОПО из Реестра заявитель предоставляет заявление в адрес территориального органа Ростехнадзора с указанием причины исключения ОПО из Реестра и копии документов, подтверждающих причину исключения ОПО из Реестра, предусмотренные п. 24 Регламента.

Процедура снятия с учета оборудования, работающего под давлением установлена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании

оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536.

В соответствии с пунктом 226 ФНП ОРПД снятие оборудования под давлением с учёта должно осуществляться на основании заявления эксплуатирующей организации, содержащего причину снятия с учёта с приложением копий документов, подтверждающих, в том числе, факт передачи оборудования на законных основаниях другой организации.

При передаче другой эксплуатирующей организации оборудования под давлением передающая организация направляет в территориальный орган Ростехнадзора копии документов, содержащих основание и подтверждение факта передачи оборудования, и информацию об организации, которой передано оборудование (наименование, адрес электронной почты, номер телефона).

Форма заявления о снятии с учета оборудования в данном случае не регламентирована.

7. ВОПРОС:

Необходима ли в связи с последними изменениями требований промышленной безопасности (механизм «регуляторной гильотины») новая разработка декларации промышленной безопасности?

Ответ: При изменении условий, влияющих на обеспечение промышленной безопасности и действующих требований в области промышленной безопасности к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, декларация промышленной безопасности разрабатывается вновь, что установлено пунктом 3.1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Федерального закона № 116-ФЗ руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Если декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта, внесенная в реестр деклараций промышленной безопасности, не соответствует действующим требованиям промышленной безопасности, то в соответствии с пунктом 3.1 статьи 14 Федерального закона № 116-ФЗ декларация промышленной безопасности разрабатывается вновь.

8. ВОПРОС:

Требуется ли в настоящее время согласовывать Положение о порядке технического расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах в территориальном органе Ростехнадзора?

ОТВЕТ: Порядок расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах определен приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения». Пунктом 29 Порядка предусмотрено, что техническое расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах, их учет и анализ регламентируются документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей объект. В настоящее время согласование указанных документов с Ростехнадзором не требуется.

9. ВОПРОС:

В соответствии с требованиями пункта 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 №500, необходимо провести комплексное обследование фактического состояния ХОПО. Указанное обследование допускается провести силами эксплуатирующей организации или же необходимо привлечь экспертную организацию? Какие сроки проведения комплексного обследования?

ОТВЕТ. Согласно требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 22.12.2020 № 61706 (далее - ФНП ХОПО), в целях приведения химически опасных производственных объектов (далее - ХОПО) в соответствие с требованиями ФНП ХОПО организация, эксплуатирующая ХОПО, после вступления ФНП ХОПО в силу, должна однократно провести комплексное обследование фактического состояния ХОПО, при выявлении отклонений разработать комплекс компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов, организовать внесение изменений в проектную документацию, документацию на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ХОПО или ее разработку вновь.

Тем самым комплексное обследование фактического состояния ХОПО должна проводить организация, эксплуатирующая ХОПО. При необходимости могут привлекаться специализированные организации.

При проведении плановых, внеплановых проверок срок проведения комплексного обследования фактического состояния ХОПО (устранения), устанавливается в предписаниях 3 месяца.

10. ВОПРОС:

Необходимо ли включать в Сведения характеризующие ОПО, на котором эксплуатируется газовое хозяйство, оборудование (в том числе водогрейные газовые котлы), работающие под давлением природного газа до 0,005 мегапаскаля включительно?

ОТВЕТ: В соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта;

- к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону количествах опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

в) горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

Таким образом, если в техническом устройстве на опасном производственном объекте осуществляется использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасного вещества, оно подлежит включению в Сведения характеризующие ОПО.

В конкретном случае в Сведения, характеризующие ОПО включаются отдельные технические устройства - горелочные устройства котлов, либо котлы, в случае если горелочные устройства являются встроенными.

11. ВОПРОС:

Пункты 2 и 3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением", утвержденные

приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №536 (далее - ФНП-536) устанавливают область применения:

п. 2. ФНП направлены на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, травматизма на ОПО при использовании перечисленного в пункте 3 ФНП оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа:

а) пара, газа в газообразном, сжиженном состоянии (сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов);

б) воды при температуре более 115 градусов Цельсия (°C);

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа (0,7 кгс/см²), а также при эксплуатации зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, в составе которых используется перечисленное в пункте 3 ФНП оборудование.

п. 3. ФНП устанавливают требования промышленной безопасности, обязательные при разработке и осуществлении технологических процессов, при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации ОПО, на которых используется нижеперечисленное оборудование, работающее под избыточным давлением, отвечающее одному или нескольким признакам, указанным в подпунктах "а", "б" и "в" пункта 2 настоящих ФНП, при проведении экспертизы промышленной безопасности оборудования, зданий и сооружений на ОПО, а также при размещении, монтаже и эксплуатации оборудования под давлением.

Настоящие ФНП распространяются на следующие виды (типы) оборудования под давлением:

к) баллоны, предназначенные для сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов;"

Тем не менее совместное применение пунктов 2 и 3 ФНП-536 не дает однозначного понимания распространяются ли требования ФНП-536 на баллоны, не входящие в состав ОПО на основании пп. "в" п. 223 ФНП-536 и п.227 ФНП-536, в связи с наличием в п.3 фразы "..., а также при размещении, монтаже и эксплуатации оборудования под давлением", не указывающей на принадлежность к ОПО, при том, что в п.2 ФНП-536 указано на принадлежность к ОПО всего оборудования, перечисленного в п.3.

Распространяются ли требования ФНП-536 на баллоны, не входящие в состав ОПО на основании пп. "в" п. 223 ФНП-536 и п.227 ФНП-536?

ОТВЕТ:

1. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением" (далее - ФНП) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон N 116-ФЗ); Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 32, ст.3348; 2020, N 27, ст.4248).

2. ФНП устанавливают требования промышленной безопасности, то есть условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования для объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в том числе баллоны.

3. При этом требования к проектированию, изготовлению баллонов устанавливаются техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" ТР ТС 032/2013, принятом Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. N 41 (далее - ТР ТС 032/2013). ТР ТС 032/2013 устанавливает единые обязательные для применения и исполнения требования безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением, применяемому на всей территории Таможенного союза.

4. В руководстве по эксплуатации баллонов согласно требований п. 27 ТР ТС 032/2013 даются указания по использованию баллонов и меры по обеспечению безопасности, которые необходимо соблюдать при эксплуатации оборудования (включая ввод в эксплуатацию, применение по назначению, техническое обслуживание, все виды ремонта, периодическое диагностирование, испытания, транспортирование, упаковку, консервацию и условия хранения). При этом в руководстве, как правило, указывается на необходимость соблюдения требований ФНП ОРПД, в том числе и дополнительных разделов ФНП ОРПД, устанавливающих требования к баллонам.

5. Таким образом, обязательные для соблюдения требования к использованию баллонов установлены как законодательством о промышленной безопасности, так и законодательством о техническом регулировании.

12. Вопрос:

Пункт 2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и

газопотребления", утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 531 (далее - ФНП-531) устанавливаются:

"Действие Правил не распространяется на оборудование и газопроводы давлением до 1,2 МПа, предназначенные для обеспечения технологического процесса и функционирования площадных сооружений магистральных газопроводов, оборудование площадок автозаправочных станций (автомобильных газонаполнительных компрессорных станций), предназначенное для заправки транспортных средств природным газом, а также на технологические трубопроводы взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов и объектов газового хозяйства металлургических и коксохимических предприятий и производств."

Из данного определения остается неясным вопрос распространяются ли требования ФНП-531 на ГРП и газопроводы давлением от 0,005 МПа до 1,2 МПа и на газопроводы давлением до 0,005 МПа, расположенные на территории ГРС и проложенные с территории ГРС до дома оператора ГРС, являющегося производственным помещением.

Распространяются ли требования ФНП-531 на ГРП и газопроводы давлением от 0,005 МПа до 1,2 МПа и на газопроводы давлением до 0,005 МПа, расположенные на территории ГРС и проложенные с территории ГРС до дома оператора ГРС, являющегося производственным помещением?

ОТВЕТ: Указанные ФНП-№531 не распространяются на участки сетей газораспределения и газопотребления, находящиеся внутри площадных сооружений магистральных газопроводов (ГРС, КС и т.д.).

Кроме того, назначение объектов сооружений магистральных газопроводов устанавливается проектной документацией на проектируемый объект. Таким образом, если проектной документацией объект (дом оператора) определен как составная часть площадных сооружений магистральных газопроводов и участвует в технологическом процессе на ОПО сооружений магистральных газопроводов, Указанные ФНП-№531 не распространяются на данные объекты.

13. ВОПРОС:

Ростехнадзором утверждены Правила безопасности химически опасных производственных объектов (ХОПО), согласно которым организация должна однократно провести комплексное обследование фактического состояния ХОПО. Кто должен проводить комплексное обследование фактического состояния ХОПО: организация, эксплуатирующая ХОПО, или специализированная организация?

ОТВЕТ: Согласно требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 22.12.2020 № 61706 (далее – ФНП ХОПО), в целях приведения химически опасных производственных объектов (далее – ХОПО) в соответствие с требованиями ФНП ХОПО организация, эксплуатирующая ХОПО, после вступления ФНП ХОПО в силу, должна однократно провести комплексное обследование фактического состояния ХОПО, при выявлении отклонений разработать комплекс компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов, организовать внесение изменений в проектную документацию, документацию на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ХОПО или ее разработку вновь.

Тем самым комплексное обследование фактического состояния ХОПО должна проводить организация, эксплуатирующая ХОПО. При необходимости могут привлекаться специализированные организации.

14. ВОПРОС:

Прошу Вас сообщить необходимо ли участие представителя Ростехнадзора при приемке в эксплуатацию вновь построенных сетей газопотребления?

ОТВЕТ: Согласно пп. б) п. 88 ст. IX Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 г. № 870 оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям настоящего технического регламента осуществляется при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления - приемка сетей газораспределения и газопотребления.

Согласно п. 93 ст. IX Технического регламента приемка сетей газораспределения и газопотребления осуществляется приемочной комиссией, создаваемой застройщиком или инвестором, в состав которой входят представители:

- а) застройщика;
- б) строительной организации;
- в) проектной организации;
- г) эксплуатационной организации;
- д) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль в области охраны окружающей среды (в случаях,

предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

е) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора;

ж) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности.

На основании вышеизложенного участие представителя Ростехнадзора при приемке сетей газораспределения и газопотребления является необходимым.

15. ВОПРОС:

Необходимо ли с 2021 года проводить экспертизу промышленной безопасности дымовой трубы на опасном производственном объекте? Ранее достаточно было провести техническое обследование сооружения, входящего в состав ОПО специализированной организацией, по итогам которого составлялся технический отчет.

ОТВЕТ: Официальные разъяснения начальника Управления государственного строительного надзора ЦА Ростехнадзора от 04.03.2021 N 09-00-06/1433 "О требованиях к экспертизе сооружений"

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 13 закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности подлежат здания и сооружения на опасном производственном (далее - ОПО), предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей локализации и ликвидации последствий аварий.

Согласно подпункту б) пункта 4) приложения № 1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536, к таким сооружениям относятся дымовые трубы, обеспечивающие безопасное и нормальное осуществление технологических процессов при работе паровых и водогрейных котлов на ОПО, в том числе дымовые трубы, отдельно стоящие на собственном фундаменте, и газоходы от котлов до дымовых труб, а также металлические дымовые трубы, установленные на металлическом каркасе котлов шахтной компоновки.

16. ВОПРОС:

Пункт 41 Приказа Ростехнадзора от 13.11.2020 г. №440 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности

«Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности» – «При организации работ с оформлением акта-допуска на объекты или территорию эксплуатирующей организации предусматриваются совместные мероприятия, обеспечивающие безопасность работников и объектов организации. Акт-допуск должен определять допуск и условия производства работ подрядчиком на территории заказчика с учетом согласованных организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безопасность работ. Акт-допуск должен оформляться письменно и подписываться представителями обеих сторон. На один объект, площадку, территорию оформляется один акт-допуск. Не допускается оформлять акты-допуски, характеризующиеся одинаковыми координатами рабочих зон» - прошу пояснить, для чего выписывать акт-допуск для выполнения работ подрядной организацией, если все мероприятия можно указать в наряде-допуске (по сути – это дублирующий документ). Является ли акт-допуск обязательным при допуске к производству работ подрядчика на территории заказчика?

ОТВЕТ: К сожалению в новой редакции правил безопасности не приведено ключевое значение такого документа как Акт-допуск на выполнение работ на территории ОПО. Но несомненным остается факт, что данный документ оформляется с целью полной передачи того или иного объекта или оборудования от одной организации к другой на время проведения ремонтных работ. Это делается для того, что бы исключить ответственность эксплуатирующей организации при допущении несчастного случая на переданном участке.

Таким образом, если произойдет несчастный случай, он будет расследоваться в организации принявшей объект.

Обращаем внимание на то, что при организации подобных работ, необходимо будет выполнять и требования по охране труда и другие обязательные требования законодательства, которыми установлен четкий порядок оформления Акта-допуска, например Приказ Минтруда № 833н от 27.11.2020; СНиП 12-03-2001 и другие.

17. ВОПРОС:

Пункт 15 Приказа Ростехнадзора от 13.11.2020 г. №440 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности» – «Для производства работ по обслуживанию оборудования подрядные организации допускаются на объект при наличии организационно-распорядительной

документации на выполнение работ, согласованной с эксплуатирующей организацией» - Перечень организационно-распорядительной документации в приказе не приводится. В настоящее время оформляется ПОР, ППР, ППР с применением ПС, ПОС, в которых установлен порядок проведения работ, с указанием ответственных лиц и определены мероприятия по безопасному производству работ. Просим указать обязательный необходимый перечень организационно-распорядительной документации для допуска на объект подрядной организации с целью выполнения работ по обслуживанию оборудования.

ОТВЕТ. Стандартного набора документации для допуска подрядных организаций на ОПО не существует, поскольку он определяется согласно профилю ОПО и тому набору обязательных специальных требований безопасности, которые необходимо выполнять для проведения тех или иных видов работ.

Ключевым требованием является наличие аттестации в области промышленной безопасности согласно профилю ОПО. Вместе с тем, необходимо проверять наличие аттестованных в установленном порядке сварщиков, наличие и состояние газозащитного оборудования, приборов, включая вопросы госповерки, инструмента, приспособлений, наличие страховочных поясов и канатов и многое, многое другое, в зависимости от вида и объема проводимой работы. Поэтому, правилами определена ключевая роль эксплуатирующей организации в вопросах обеспечения промышленной безопасности силами служб производственного контроля.

17. ВОПРОС:

Если на предприятии эксплуатируется опасный производственный объект II класса опасности с признаками опасности 2.1, 2.3, 2.4, в составе которого имеются технические устройства с расплавами цветного металла (цинк, свинец). По каким областям аттестации должны пройти аттестацию руководители и специалисты данного ОПО?

ОТВЕТ. Области аттестации в области промышленной безопасности определены приказом Ростехнадзора № 334 от 04.09.2020. Исходя из представленной Вами информации, вариантов может быть несколько. Например, если это цех по горячему цинкованию металлоконструкций, то непосредственного производства свинца и цинка там нет, и будет достаточно области аттестации Б. 3.1. При наличии баковой, емкостной и трубопроводной аппаратуры с обращением опасных веществ области аттестации Б.3.1. будет так же достаточно. При наличии объектов газового хозяйства, идентифицированных в составе ОПО, так же понадобится аттестация по области Б.3.10. Что касается использования на ОПО грузоподъемного

поднадзорного оборудования, то необходимой является область аттестации Б.9.3 в случае эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, предназначенные для подъема и перемещения грузов, если с помощью оборудования перемещаются люди, дополнительно необходима Б.9.4, если организация осуществляет монтаж, наладку, обслуживание, ремонт, реконструкцию или модернизацию подъемных сооружений, применяемых на опасных производственных объектах нужна область Б.9.6

18. ВОПРОС:

Остро волнует вопрос: остаются ли в силе приказы Ростехнадзора № 599 и № 605, касающиеся горных работ, при реализации механизма «регуляторной гильотины»?

ОТВЕТ: Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2013 г. № 599, и федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605, с 01.01.2021 отменены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1192.

С 01.01.2021 вступили в силу федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505, и федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494.

19. ВОПРОС:

На какой документ возложены требования, в частности по устройству заземления на подземных горных работах, из РД 06-572-03.

ОТВЕТ: Требования к заземлению и защите устройств на подземных горных работах регламентированы Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденными приказом Ростехнадзора от 08 декабря 2020 года № 505.

20. ВОПРОС:

Какие ещё предстоят изменения в нормативной документации в ближайшее время, касающейся вопросов электроснабжения.

ОТВЕТ: В соответствии с планом организации законопроектных работ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год разработка нормативных документов, касающихся вопросов электроснабжения не предусмотрена.

21. ВОПРОС:

Допустимо ли оформление горного отвода в местной системе координат?

ОТВЕТ: В соответствии с п. 5 Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденных приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 508, графические приложения к горноотводному акту составляются с использованием условных обозначений для горной и (или) маркшейдерской графической документации, государственной системы высот, государственной или местной систем координат (далее - прямоугольная система координат), устанавливаемых в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 51; 2018, № 32, ст. 5135).

22. ВОПРОС: Планируется ли замена нормативных документов в части охраны недр? В какие сроки?

ОТВЕТ: В соответствии с планом организации законопроектных работ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год разработка нормативных документов в части охраны недр не планируется. Охрана недр, в соответствии с постановлением Правительства российской Федерации от 30 июля 2004 года N 401 не является компетенцией Ростехнадзора.

23. ВОПРОС: Допустимо ли размещение на борту карьера берм шириной менее 8 м, если не предусматривается их механизированная очистка?

ОТВЕТ: В соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденными приказом Ростехнадзора от 08 декабря 2020 года № 505 ширина предохранительных берм должна соответствовать принятой проектом.

24. ВОПРОС: Реализация требований правил полного и или частичного ограничения режима потребления электрической энергии (ПП -442).

ОТВЕТ: Реализацию требований Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (далее – Основные положения), а также Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее – Правила ограничения), утвержденных постановлением правительства РФ от 04.05.2012 № 442, осуществляют субъекты оптового и розничных рынков электроэнергетики, а также федеральный антимонопольный орган и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Органам, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, в качестве дополнения к основным надзорным полномочиям, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях дано право возбуждать дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 9.22 КоАП **Нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод.**

В рамках реализации полномочий, предусмотренных КоАП, Уральским управлением Ростехнадзора за 2020 г. получено 96 заявлений по указанной статье. Все материалы рассмотрены, по результатам рассмотрения составлено 73 протокола о возбуждении административных дел, которые направлены в судебные органы.

25. ВОПРОС:

Порядок взаимодействия с Ростехнадзором по части привлечения к административной ответственности по ст. 14.61, 9.22 КоАП, в том числе по перечню необходимых документов. Практика привлечения к административной ответственности по ст. 14.61 , 9.22 КоАП.

ОТВЕТ: Вопросы взаимодействия гарантирующего поставщика электроэнергии и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного энергетического надзора, отражены в пунктах 47 Основных положений, подпункте «в» пункта 4, подпунктами «б» и «г» пункта 17, пунктом 28 Правил ограничения. В части

административного производства порядок взаимодействия определен общими требованиями, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях при производстве и рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.61, 9.22 КоАП.

Перечень необходимых документов для возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.61, 9.22 КоАП, определяется требованиями КоАП, необходимостью наличия в документации фактических данных, на основании которых должностное лицо, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, иных обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела. Предоставляемые заявителем в адрес органа федерального государственного энергетического надзора документы должны содержать достаточные данные, указывающие вину лица, совершившего административное правонарушение.

Практика привлечения лиц к административной ответственности по статьям 14.61 и 9.22 КоАП в Уральском управлении Ростехнадзора сложилась с момента включения данных статей в КоАП РФ в 2015г., подлежит регулярному анализу и совершенствованию по результатам проверок отдела правового обеспечения Управления.

В Управление в 2020 году поступило 127 заявлений о возбуждении административных дел по ст.9.22 и ст.14.61 КоАП РФ (в 2019 году - 112 заявлений). По результатам рассмотрения материалов было возбуждено и направлено в судебные органы:

- по ст. 9.22 КоАП РФ - 73 административных дела.
- по ст. 14.61 КоАП РФ - 16 административных дел.

26. ВОПРОС: Практика привлечения к административной ответственности по 9.11 КоАП

ОТВЕТ: Практика привлечения лиц к административной ответственности по статье 9.11 КоАП сложилась с момента вступления в силу Кодекса об административных правонарушениях в 2001 г. Практика обширная, так как статья 9.11 предусматривает административное наказание за нарушения обязательных требований сразу нескольких правил, действующих в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

При выявлении указанных нарушений при проведении плановых и внеплановых проверок должностные лица Управления в обязательном порядке

привлекают к административной ответственности виновных должностных и юридических лиц.

В результате проведенных проверок в 2020 г. должностными лицами Управления выявлено 6426 нарушений обязательных требований и было возбуждено 323 административных дела, по результатам рассмотрения которых вынесено 305 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 2 млн. 496 тысяч рублей, 14 предупреждений, а также 1 административное приостановление деятельности.

27. ВОПРОС: Реализация требований Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, в том числе в части обслуживания и эксплуатации внутридомовых систем теплоснабжения. Ответственность за нарушение указанных Правил.

ОТВЕТ: Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 года № 170, не входят в компетенцию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 401 от 30.07.2004г, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках полномочий органа федерального государственного энергетического надзора осуществляет надзор за соблюдением в пределах своей компетенции теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями требований безопасности в сфере теплоснабжения.

Согласно статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

Теплосетевая организация - организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей) и соответствующая утвержденным Правительством Российской Федерации

критериям отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям.

Потребитель тепловой энергии - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.

Поскольку объекты жилищного фонда являются потребителями тепловой энергии, федеральный государственный энергетический надзор в отношении них не осуществляется.

28. ВОПРОС: Подготовка потребителей тепловой энергии (многоквартирных домов) к осенне-зимнему периоду.

ОТВЕТ: При подготовке к отопительному периоду потребителями тепловой энергии должен быть выполнен ряд мероприятий, проверяемых уполномоченным органом при оценке готовности к отопительному периоду в соответствии с требованием пункта 16 Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103:

1) устранение выявленных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок;

2) проведение промывки оборудования и коммуникаций теплопотребляющих установок;

3) разработка эксплуатационных режимов, а также мероприятий по их внедрению;

4) выполнение плана ремонтных работ и качество их выполнения;

5) состояние тепловых сетей, принадлежащих потребителю тепловой энергии;

6) состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов;

7) состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов;

8) наличие и работоспособность приборов учета, работоспособность автоматических регуляторов при их наличии;

9) работоспособность защиты систем теплопотребления;

10) наличие паспортов теплопотребляющих установок, принципиальных схем и инструкций для обслуживающего персонала и соответствие их действительности;

11) отсутствие прямых соединений оборудования тепловых пунктов с водопроводом и канализацией;

12) плотность оборудования тепловых пунктов;

13) наличие пломб на расчетных шайбах и соплах элеваторов;

14) отсутствие задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель;

15) наличие собственных и (или) привлеченных ремонтных бригад и обеспеченность их материально-техническими ресурсами для осуществления надлежащей эксплуатации теплопотребляющих установок;

16) проведение испытания оборудования теплопотребляющих установок на плотность и прочность;

17) надежность теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом климатических условий в соответствии с критериями, приведенными в приложении N 3 к настоящим Правилам.

29. ВОПРОС: Не назначаются дата проведения аттестации по электробезопасности у ответственных лиц. 11.11.2020 года через учебный центр направили документы в РТН на аттестацию по электробезопасности, дата аттестации не назначена.

ОТВЕТ: В соответствии с Положением о проверке знаний в области энергетического надзора, проверка знаний работника не проводится в случае отсутствия или неполноты информации, включаемой в заявление организации.

Заявление Синарской ТЭЦ содержит не полный объем информации, необходимый для оформления результатов проверки знаний в программе ЕПТ. После уточнения необходимой информации и внесения ее в заявление, назначена дата проведения проверки знаний - 01.06.2021 г.

Также обращаем внимание, что в соответствии с Постановлением Правительства № 440 до 1 июля 2021 года проведение очередной проверки знаний не требуется.